



**МИНИСТЕРСТВО
ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

19.12.2023

№ 3834

г. Воронеж

**Об утверждении Программы профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям на 2024 год по региональному государственному
контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и
спиртосодержащей продукции**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Воронежской области от 08.05.2009 № 365 «Об утверждении Положения о министерстве имущественных и земельных отношений Воронежской области»,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

2. Отделу программного управления, анализа и мониторинга (Ишутин) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте министерства имущественных и земельных отношений Воронежской области.

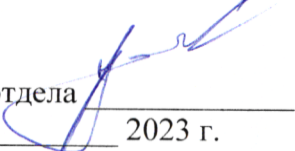
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра имущественных и земельных отношений Воронежской области Медведева А.В.

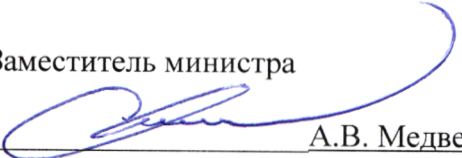
Министр


О.С. Провоторова

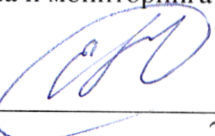
Приказ вносит отдел лицензирования, лицензионного контроля
и декларирования

Ф.И.О. исполнителя  Е.Б. Косякина
(инициалы, фамилия)

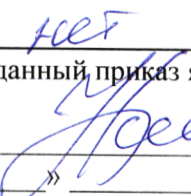
Начальник отдела  Ю.А. Завьялов
« ___ » _____ 2023 г. (инициалы, фамилия)

Заместитель министра
 А.В. Медведев
« ___ » _____ 2023 г.

Заместитель министра
 О.А. Калагастова
« ___ » _____ 2023 г.

Начальник отдела программного управления,
анализа и мониторинга
 С.В. Ишутин
« ___ » _____ 2023 г.

Начальник отдела правового обеспечения


(данний приказ является нормативным правовым актом, да/нет)
Е.Д. Невареных
« ___ » _____ 2023 г.

Утверждена
приказом министерства
имущественных и земельных
отношений Воронежской области
от 19.12.2023 № 3834

**Программа профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям на 2024 год по региональному государственному
контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и
спиртосодержащей продукции**

I. Общие положения

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год (далее - Программа) направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых проверяется министерством имущественных и земельных отношений Воронежской области (далее - Министерство) при проведении контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

1.2. Виды контроля (надзора), в отношении которых разработана настоящая Программа:

- региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

II. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

В 2023 году в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных пунктом 3 постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В целях управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется региональный государственный контроль (надзор), подлежит отнесению к определенной категории риска.

Критерием отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к категории низкого риска является отсутствие обстоятельств, являющихся основанием для отнесения деятельности контролируемого лица к более высоким категориям риска.

Деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется региональный государственный контроль (надзор) отнесена к категории низкого риска.

Профилактические мероприятия в контрольно-надзорной деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления правительства Воронежской области № от 08.12.2021 № 712 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Воронежской области».

Усиление проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение и недопущение нарушений обязательных требований стало основным направлением контрольно-надзорной деятельности Министерства в 2023 году.

Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о вступлении в силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие осуществляется посредством размещения новостных сообщений на официальном сайте Министерства.

На официальном сайте Министерства в сети «Интернет» Министерством размещается и поддерживается в актуальном состоянии:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;
- приказ от 01.02.2022 № 191 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, привлечения к административной ответственности»;

- утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;
- руководство по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;
- программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);
- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;
- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;
- доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Министерства;
- доклады о государственном контроле (надзоре).

По состоянию на 14.12.2023 на территории Воронежской области осуществляют 2252 хозяйствующих субъектов, занимающихся розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Проведены следующие профилактические мероприятия:

| № п/п | Наименование мероприятия | 2023 |
|-------|--|------|
| 1 | количество проведенных профилактических мероприятий, ед. | 803 |
| 1.1 | объявление предостережения | 118 |
| 1.2 | консультирование, ед., в том числе: | 150 |
| 1.3. | количество ответов на вопросы подконтрольных субъектов, по телефону, ед. | 250 |
| 1.4. | количество ответов на вопросы подконтрольных субъектов, поступившие во время проведения личных приемов у начальника отдела лицензирования, лицензионного контроля и декларирования | 250 |
| 1.5 | количество профилактических визитов, ед. | 35 |

Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда:

- Отсутствие единого понимания соблюдения обязательных требований у контролируемых лиц;
- Снижение административной нагрузки на контролируемых лиц.

III. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Основные задачи Программы:

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;
- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.
- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции путем активизации профилактической деятельности Министерством;
- формирование у всех участников контрольно-надзорной деятельности единого понимания обязательных требований при осуществлении предпринимательской деятельности;
- повышение прозрачности осуществляемой Министерством контрольно-надзорной деятельности.

IV. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

| № п/п | Наименование профилактического мероприятия | Срок реализации мероприятия | Ответственный исполнитель |
|----------|---|--------------------------------|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | <p>Информирование контролируемых лиц посредством размещения следующих сведений на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора); 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; 4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования; 5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; 6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; 7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска (при наличии плановых мероприятий); | Постоянно | Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования |

| | | | |
|----|--|---|--|
| | <p>8) программу профилактики рисков причинения вреда;</p> <p>9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемого лица;</p> <p>10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>11) сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерством, действий (бездействия) его должностных лиц;</p> <p>12) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Министерства</p> <p>13) доклады о государственном контроле (надзоре);</p> <p>14) информацию о способах и процедуре самообследования, в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируруемыми лицами;</p> <p>15) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.</p> | | |
| 2. | <p>Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора): подготовка и размещение на <u>официальном сайте</u> Министерства в сети «Интернет» доклада, содержащего результаты правоприменительной практики</p> | <p>Не позднее 1 февраля 2025 года, размещение на сайте департамента в срок не позднее 3 дней со дня его утверждения</p> | <p>Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования</p> |
| 3. | <p>Объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований</p> | <p>При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках</p> | <p>Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования</p> |

| | | | |
|----|---|--|---|
| | | <p>нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям</p> | |
| 4. | <p>Консультирование контролируемых лиц: в письменной форме при их письменном обращении, либо в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у должностного лица, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.</p> <p>Должностные лица осуществляют консультирование, в том числе в письменной форме по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора); - разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора); - порядок обжалования решений и действий (бездействия) | Постоянно | Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования |

| | | | |
|----|---|----------------|---|
| | должностных лиц Министерства. До 1 января 2030 года право направления обращений контролируемых лиц по вопросу осуществления консультирования в отношении такого контролируемого лица обеспечивается с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» | | |
| 5. | Самообследование (осуществляется в автоматизированном режиме путем заполнения утвержденной формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований) на сайте Министерства в сети «Интернет» | В течение года | Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования |
| 6. | Профилактический визит | Ежеквартально | Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования |

V. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

Показателями результативности и эффективности программы профилактики являются следующие показатели:

1) количество проведенных профилактических мероприятий – 6 (показатель устанавливается в единицах и учитывает общее количество проводимых профилактических мероприятий (по их типам);

2) доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия – (показатель устанавливается в процентах и определяется как отношение количества субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, к общему количеству контролируемых лиц, умноженное на 100).