



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ  
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П Р И К А З**

19.12.2019

№ 3271

Воронеж

**Об утверждении Программы профилактики  
нарушений обязательных требований на 2020 год**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», постановлением правительства Воронежской области от 08.05.2009 № 365 «Об утверждении Положения о департаменте имущественных и земельных отношений Воронежской области»,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год.

2. Отделу аналитической и административной работы (Ишутин) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области Эсауленко О.А.

Руководитель департамента

С.В. Юсупов

Утверждена  
приказом департамента  
департамент имущественных и  
земельных отношений  
Воронежской области  
от 19.12.2019 № 3271

## **Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год**

### **I. Аналитическая часть**

1.1. Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год (далее - Программа) направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых проверяется департаментом имущественных и земельных отношений Воронежской области (далее - департамент) при проведении мероприятий по контролю при осуществлении лицензионного контроля за соблюдением лицензиатами при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов лицензионных требований, регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

1.2. Правовые основания разработки Программы:

-Федеральный закон от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

1.3. Цели и задачи программы профилактики нарушений, направленные на минимизацию рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) ущерба:

1.3.1. Предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

1.3.2. Мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

1.3.3. Снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

### Основные задачи Программы:

1.3.4 Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов путем активизации профилактической деятельности департамента.

1.3.5. Формирование у всех участников контрольно-надзорной деятельности единого понимания обязательных требований при осуществлении предпринимательской деятельности.

1.3.6. Повышение прозрачности осуществляемой департаментом контрольно-надзорной деятельности.

### 1.4. Виды регионального государственного контроля (надзора):

- лицензионный контроль за соблюдением лицензиатами при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов лицензионных требований.

- региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции включает в себя:

-лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

-государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;

-государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции;

1.4.1 Предметом регионального государственного контроля является соблюдение юридическими лицами, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными и осуществляющими деятельность в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Воронежской области, обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, установленных федеральными законами и

принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Воронежской области.

1.4.2. Предметом лицензионного контроля за соблюдением лицензиатами при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов лицензионных требований являются содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения о его деятельности, состоянии используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, соответствие работников лицензиата лицензионным требованиям, выполняемые работы, оказываемые услуги, принимаемые лицензиатом меры по соблюдению лицензионных требований, исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований.

#### 1.5. Обзор по каждому виду государственного контроля (надзора)

Виды контроля (надзора)	Подконтрольные субъекты, количество подконтрольных субъектов	Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора)
Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, включающий в себя:		
Лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции)	Юридические лица, имеющие лицензию на розничную продажу алкогольной продукции и лицензию на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, (526 юридических лиц)	Федеральный закон от 22.11.1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 года № 1459 «О функционировании единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и

		<p>спиртосодержащей продукции», постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции», постановление правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 650 «О требованиях к техническим средствам фиксации и передачи информации об объеме производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции в единую государственную автоматизированную информационную систему учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»</p>
<p>Государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг</p>	<p>Юридические лица, Индивидуальные предприниматели 2415 хозяйствующих субъектов</p>	<p>Федеральный закон от 22.11.1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей</p>

<p>общественного питания, установленных <u>статьей 16</u> Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов</p>		<p>продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», постановление Правительства Российской Федерации от 27.12. 2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции», Постановление администрации городского округа город Воронеж от 15.05. 2013 № 436 «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и (или) объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции»</p>
<p>Государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции</p>	<p>Юридические лица, Индивидуальные предприниматели, организации, не признаваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями, сельскохозяйственные товаропроизводители, граждане, ведущие личное подсобное хозяйство и осуществляющие выращивание винограда</p>	<p>Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»,</p>

	<p>для производства винодельческой продукции (2415 хозяйствующих субъектов)</p>	<p>Постановление Правительства РФ от 09.08.2012 № 815 «О представлении деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей, об объеме собранного винограда и использованного для производства винодельческой продукции винограда»</p>
<p>2. Лицензионный контроль за соблюдением лицензиатами при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов лицензионных требований</p>		
<p>Лицензионный контроль за соблюдением лицензиатами при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов лицензионных требований</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов (102 хозяйствующих субъекта)</p>	<p>Федеральный закон от 04.05. 2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»,  Постановление Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов»,  Постановление Правительства Российской Федерации от 11.05. 2001 № 369 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения»,  Постановление Правительства Российской Федерации от 11.05. 2001 № 370 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения»</p>

1.6. Данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений.

В 2019 году департаментом проведено 40 плановых выездных проверок, 1 внеплановая выездная проверка по согласованию с прокуратурой Воронежской области в рамках лицензионного контроля за соблюдением лицензиатами при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов лицензионных требований. По результатам плановых проверок 11 организациям выданы предписания об устранении нарушений лицензионных требований. 10 предписаний исполнены в установленный срок. В связи с неисполнением организацией предписания об устранении лицензионных требований департаментом направлены материалы в УМВД России по Лискинскому району для принятия мер в соответствии со статьей 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В 2019 году в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции департаментом проведена 1 внеплановая выездная проверка по согласованию с органами прокуратуры. По результатам проведенного мероприятия по контролю нарушений требований действующего законодательства не выявлено.

По фактам нарушений законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции за 2019 год в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей департаментом вынесено 234 постановления о привлечении к административной ответственности в виде административного штрафа и предупреждения.

Во исполнение требований статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2019 году департаментом проведена работа по профилактике нарушений обязательных требований.

На официальном сайте департамента в сети «Интернет» размещен приказ департамента от 28.06.2018 № 1575 «Об утверждении Перечней правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), осуществляемого департаментом имущественных и земельных отношений Воронежской области и Порядка их ведения».

На официальном сайте департамента реализована возможность оставить замечания и внести предложения по Перечню нормативных правовых актов.

Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о вступлении в силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие



осуществляется посредством размещения новостных сообщений на официальном сайте департамента.

В целях оказания практической помощи хозяйствующим субъектам, разработаны и размещены на официальном сайте департамента:

- руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции;
- руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

1.7. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) анализ и оценка причиненного ущерба.

Значение показателя оценки рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении лицензионного контроля за соблюдением лицензиатами при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов лицензионных требований, регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции за 2019 год составило 0 %.

Значение показателя оценки рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям - 0% обеспечено за счет информированности об обязательных требованиях, мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов и снижению процента совершаемых правонарушений в сравнении с 2018 годом.

## II. План мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год:

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
1	Размещение на официальном сайте департамента в сети «Интернет» для каждого вида государственного контроля (надзора) перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты в сфере розничной продажи алкогольной продукции, в сфере лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования
2	Актуализация перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, проверяемые в ходе	По мере внесения изменений в действующее законодательство	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и

	мероприятий по государственному контролю (надзору), обновление на официальном сайте департамента перечней нормативных правовых актов		декларирования
3	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области розничной продажи алкогольной продукции, в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов в рамках полномочий департамента, в том числе посредством проведения семинаров, размещения информации в средствах массовой информации и иными способами	В течение года	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования
4	Разработка и опубликование на сайте департамента в сети «Интернет» руководств по соблюдению обязательных требований	В течение года	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования
5	В случае изменения обязательных требований подготовка и размещение на сайте департамента комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, о внесенных изменениях в действующие акты, о сроках и порядке вступления их в действие.	по мере необходимости	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования
6	Обеспечение обобщения практики осуществления государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте департамента в сети «Интернет»	До 1 марта 2021	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования

	соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны применяться юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений		
7	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частью 5 -7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	При наличии сведений о фактах нарушений обязательных требований	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования
<b>Дополнительные мероприятия</b>			
1	Размещение на официальном сайте департамента в сети «Интернет» доклада о результатах контрольной деятельности	до 1 марта 2021	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования
2	Размещение на официальном сайте департамента в сети «Интернет» отчета о результатах проведения плановых (внеплановых) проверках	1 раз в полугодие	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования
3	Проведение разъяснительной работы по соблюдению обязательных требований законодательства при обращении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам розничной продажи алкогольной продукции, лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и	В течение года	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования

	реализации лома черных металлов, цветных металлов		
4	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в автоматизированную систему «Единый реестр проверок»	Постоянно	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования

III. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2021 – 2022 годы:

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
1	Размещение на официальном сайте департамента в сети «Интернет» для каждого вида государственного контроля (надзора) перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты в сфере розничной продажи алкогольной продукции, в сфере лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования
2	Актуализация перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, проверяемые в ходе мероприятий по государственному контролю (надзору), обновление на официальном сайте департамента перечней нормативных правовых актов	По мере внесения изменений в действующее законодательство	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования
3	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области розничной продажи алкогольной продукции, в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома	постоянно	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования

	черных металлов, цветных металлов в рамках полномочий департамента, в том числе посредством проведения семинаров, размещения информации в средствах массовой информации и иными способами		
4	В случае изменения обязательных требований подготовка и размещение на сайте департамента комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, о внесенных изменениях в действующие акты, о сроках и порядке вступления их в действие.	по мере необходимости	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования
5	Обеспечение обобщения практики осуществления государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте департамента в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны применяться юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	1 раз в год	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования
6	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частью 5 -7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных	При наличии сведений о фактах нарушений обязательных требований	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования

	предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»		
--	---	--	--

#### IV. Отчетные показатели на 2020 год.

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом программы профилактики нарушений по итогам календарного года (с учетом достижения целей программы профилактики нарушений) используются следующие отчетные показатели:

1) количество проведенных профилактических мероприятий – 11 (показатель устанавливается в единицах и учитывает общее количество проводимых профилактических мероприятий (по их типам);

2) количество ежегодных обобщений практики осуществления государственного контроля (надзора) и размещения в сети Интернет соответствующих обобщений – (не реже одного раза в год) (показатель устанавливается в единицах);

3) количество выданных предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований – (показатель устанавливается в единицах);

4) доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия – (показатель устанавливается в процентах и определяется как отношение количества субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, к общему количеству подконтрольных (поднадзорных) субъектов, умноженное на 100).

#### V. Проект отчетных показателей на 2021 – 2022 годы.

1) количество проведенных профилактических мероприятий – 11 (показатель устанавливается в единицах и учитывает общее количество проводимых профилактических мероприятий (по их типам);

2) количество ежегодных обобщений практики осуществления государственного контроля (надзора) и размещения в сети Интернет соответствующих обобщений – (не реже одного раза в год) (показатель устанавливается в единицах);

3) количество выданных предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований – (показатель устанавливается в единицах);

4) доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия – (показатель устанавливается в процентах и определяется как отношение количества субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, к общему количеству подконтрольных (поднадзорных) субъектов, умноженное на 100).